



Caritas

Ante las emergencias

Afganistán; Ruanda; el huracán Mitch; sequía en Somalia; Irak... La sociedad responde con gran sensibilidad ante las heridas del mundo, ya sean naturales, ya provocadas por el hombre. Solapándose unas a otras, sin dar casi tiempo a pestañear, se suceden situaciones de emergencia humanitaria que provocan millones de víctimas en todo el mundo, de las que los medios de comunicación sólo ofrecen una pequeña muestra. Y no es casualidad que la mayor parte de estas se cuenten entre los que viven en los países más pobres. ¿Por qué el huracán Santa Elena causó 4 muertos en EE UU en 1996, y dos años más tarde el Mitch afectó al 23,6% de la población centroamericana provocando más de 10.000 muertes?

Si miramos con atención el panorama mundial, vemos que entre los conflictos humanitarios emanados de enfrentamientos o guerras civiles y las catástrofes producidas por terremotos, inundaciones o huracanes, el balance es claramente favorable a la aparición y mantenimiento de los primeros. Y prácticamente todos estos conflictos hunden sus raíces en el dominio y explotación de la riqueza natural (agua, petróleo, diamantes, minerales); el control de tierras... mezclado con ideologías socio-religiosas y modelos supuestamente alternativos de control político.

Frente a este panorama, la ayuda humanitaria se ha convertido en uno de los desafíos más importantes de la cooperación al desarrollo. Esto ha traído consigo esporádi-

cos aumentos en la ayuda oficial para emergencias. Pero no se ha traducido en un trabajo integral que combata las causas reales de los conflictos, pues la mayoría de los recursos oficiales se destinan a las consecuencias, y no a los detonantes de las crisis.

El reto actual es trabajar en las causas más que en los efectos. Es preciso que gran parte de la ayuda internacional se destine a programas que apoyen políticas de prevención y transformación de infraestructuras y estructuras sociales. Ver la ayuda de emergencia sólo como una acción puntual que quiere paliar los graves efectos de un conflicto en la población (hambre, refugio...), puede reconstruir la inequidad, la pobreza, el propio conflicto... Puede dejar las cosas como estaban antes, sin reducir el riesgo de una nueva crisis.

El desafío para nosotros está, pues, en tratar de abordar estos problemas estructurales con compromisos políticos y económicos que transformen la realidad. Pero junto a los donativos ante campañas más o menos impactantes, son necesarios también compromisos personales de consumo, de denuncia de que las crisis humanitarias son consecuencia de un modelo de desarrollo nacional y mundial que genera injusticia, pobreza y marginación. Es necesario un trabajo constante sobre las raíces del problema que requiere mucho más que la respuesta inmediata para paliar los daños. Otra cosa no es más que limpiar una herida y sentarse a esperar que vuelva a abrirse.

Contenidos

- Ante las emergencias
- Más que una ayuda urgente y puntual
- No todo vale
- El mundo en guerra
- Realidades con muchas caras
- Para seguir trabajando
- Materiales y lecturas
- Por buen camino

Emer **G** encia

To **J** erancia

C **O** mercio

b ienestar

P **a** rticipación

S olidaridad

i nmigración

Pa **Z**

s a lud

C iudadanía

i nversiones éticas

Medi **O** Ambiente

I ntegración

Más que una ayuda urgente y puntual

En el año 2001, Cáritas recaudó 38.550.289 euros a través de sus campañas de emergencias, de los que invirtió en ayudas de emergencia 5.582.000. ¿Por qué esta diferencia? La respuesta ante una catástrofe humanitaria es, en la mayoría de los casos, desbordante. Muchos y muchas corremos al teléfono para hacer nuestros donativos, y vemos cómo las cuentas corrientes de las ONG se llenan de aportaciones ciudadanas. Pero la situación de crisis no termina cuando ha pasado el terremoto, ni siquiera cuando todos los afectados tienen un nuevo hogar más seguro -lo que requiere mucho más tiempo que el que se mantiene la noticia en los medios- o se han dejado de escuchar disparos por las calles. Por eso, los fondos aportados a las emergencias se destinan a cubrir las necesidades básicas de las poblaciones afectadas (refugio, salud, alimentación...) y, sobre todo, a planes globales que aseguren procesos no solo de rehabilitación, sino también de transformación de las condiciones que han provocado esa situación para que no vuelva a ocurrir. Algunos de los criterios de actuación que se siguen ante una emergencia son:

- Determinar los daños ocasionados.
- Contar con y promover la participación de la comunidad afectada.
- Coordinarse con otros agentes humanitarios y con los poderes locales (gobiernos, ayuntamientos...) para aprovechar al máximo los recursos, dar coherencia y optimizar la intervención.
- Elaborar un plan global de intervención que coordine asistencia inmediata y desarrollo a medio y largo plazo, con participación local, que tenga como objetivo final fortalecer la capacidad local de gestión, actuación y prevención de situaciones similares.



No todo vale

El tratamiento de las emergencias por parte de las ONG y también en los medios de comunicación, cae con demasiada frecuencia en informaciones e imágenes catastróficas, falta de análisis, lemas impactantes, mensajes que inspiran lástima y reflejan sólo la cara más dramática de una realidad. Si bien este tipo de campañas ha permitido salvar un gran número de vidas, también ha influenciado negativamente en la idea que podemos hacernos de los países del Tercer Mundo.

Por eso, las ONG europeas se han dotado de un código de imágenes y mensajes que pretende asegurar, a la hora de lanzar una campaña, que el método y el contenido de los mensajes empleados no proyecten una impresión de dependencia y asistencia. Para ello recomiendan evitar:

- ▶ Las imágenes que generalicen y escondan la diversidad de las situaciones.
- ▶ Las imágenes idílicas o exóticas.
- ▶ Las imágenes acusadoras que alimenten prejuicios.
- ▶ Las imágenes que subrayen la superioridad del Norte.
- ▶ Las imágenes catastróficas o que inspiren lástima.

Puede consultarse en www.congde.org



Realidades con muchas caras

En 1996 todos los medios de comunicación recogían los terribles datos de la crisis de los Grandes Lagos africanos (Ruanda, Burundi y República Democrática del Congo). Intereses comerciales y económicos de terceros países; grandes desigualdades sociales; odios interétnicos; abandono de la comunidad internacional; corrupción política y debilitamiento de los poderes del Estado... todas estas causas provocaron cientos de miles de muertos y desplazados. Supimos de ello con detalle mientras fue noticia pero, ¿qué ha pasado desde entonces?

Este caso, junto con el de Sierra Leona, Angola y otros muchos se conocen como **emergencias humanitarias complejas**. Se trata de situaciones de guerra y de profunda crisis social que se prolongan en el tiempo, y que tienen un gran número de víctimas, especialmente entre la población civil. Se caracterizan por tres rasgos:

- ✓ **Son crisis con muchas caras:** aunque la más visible sea el enfrentamiento armado, junto a este, y responsable de un gran número de víctimas, conviven la desigualdad social; el debilitamiento del estado; cuestiones medioambientales; económicas...
- ✓ **Son consecuencia directa de la acción humana:** Una catástrofe natural (sequía, terremoto...) puede desencadenar una situación de emergencia o agravarla, allí donde existe un conflicto armado.
- ✓ **Son crisis radicalmente políticas:** Lo que hace más difícil la actuación humanitaria, planteando complejos dilemas éticos y dificultando el mantenimiento de la imparcialidad, incondicionalidad y neutralidad que debe acompañar a toda intervención humanitaria.

El mundo en guerra



Fuente: Atlas Le Monde Diplomatique, 2003



Para seguir trabajando

- ▲ Mirando el mapa de este boletín seguro que nos sorprendemos de la cantidad de conflictos "vivos" que hay a nuestro alrededor. En nuestro grupo, parroquia, asociación... podemos seleccionar uno e intentar conocer más sobre él: cómo lo tratan los medios; qué se está haciendo desde España al respecto; cuáles son sus causas; de qué manera están implicados factores internacionales...
- ▲ Mejoremos la calidad de nuestros compromisos en las campañas de emergencia. Además de aportar un dinero muy necesario, impliquémonos solicitando más información, preguntando a quienes hemos dado ese dinero por cómo está el tema cuando ya no sea una noticia de portada.
- ▲ ¿Por qué no analizamos alguna de las campañas que conocemos? ¿Qué tipo de mensaje transmiten? ¿Qué buscan de los ciudadanos? ¿Dinero? ¿Algo más? ¿Dan una imagen digna y real de la situación que presentan? Pensemos juntos sobre estas cuestiones y otras que se nos ocurran. Podemos ordenar nuestras reflexiones y hacérselas llegar a los promotores de la campaña.



Materiales y lecturas

■ LOS DESAFÍOS DE LA ACCIÓN HUMANITARIA

Unidad de Estudios Humanitarios.
Barcelona, Icaria 1999.

La acción humanitaria se percibe popularmente como dar de un lado y recibir de otro. Sin embargo se trata de una relación mucho más compleja en la que intervienen factores como los intereses políticos; las posiciones morales; las dificultades técnicas o las percepciones que se tienen a través de los medios de comunicación. Este libro analiza estos y otros problemas centrales de la acción humanitaria en la actualidad.



■ PUERTAS CERRADAS

Unidad de Estudios Humanitarios. Barcelona, Icaria 2001.

Trabajo centrado en las emergencias humanitarias complejas donde, por diversas causas, a veces no es posible el acceso a las víctimas. Además del acceso, reclama una evaluación independiente de las necesidades y demandas de las poblaciones en peligro, algo imprescindible para una acción humanitaria independiente.



■ GUERRAS, DESASTRES Y AYUDA DE EMERGENCIA

José Antonio Sanahuja. Barcelona, Intermón Oxfam 2002.

A pesar de que las Administraciones Públicas no parecen verlo así, la ayuda humanitaria se ha convertido en uno de los retos más importantes dentro de la cooperación internacional. El autor, mediante una completa recopilación de datos, desvela las claves de la ayuda humanitaria actual y lanza una serie de propuestas de mejora.



■ INTERVENCIÓN PSICOLÓGICA EN LAS CATÁSTROFES

José Ignacio Robles/José Luis Medina. Madrid, Síntesis 2002.

La sociedad actual se encuentra muy sensibilizada por el impacto de las catástrofes, sean naturales o provocadas por el hombre. Esta guía de intervención plantea un protocolo para prevenir y tratar los efectos de las catástrofes, así como para aliviar el sufrimiento humano provocado por estos sucesos.



Por buen camino

El Proyecto Esfera

Lanzado en julio de 1997 por un grupo de ONG humanitarias, han participado en él más de 300 organizaciones de 60 países.

Desarrolla una estructura común y un compromiso de las organizaciones humanitarias adscritas. Su objetivo es mejorar la calidad de la asistencia que se presta a las personas afectadas por desastres y aumentar la responsabilidad del sistema humanitario en la intervención en casos de catástrofes. Para ello ha desarrollado una Carta Humanitaria y un conjunto de normas mínimas universales en áreas básicas de la asistencia humanitaria.

Esfera se basa en dos ideas principales: primero, que deben tomarse todos los pasos necesarios para aliviar el sufrimiento humano que emana de conflictos o catástrofes, y segundo, que aquellos afectados por desastres tienen derecho a una vida digna y, en consecuencia, el derecho a la asistencia.

Foro de Educación en Valores

Por segundo año consecutivo, esta vez en colaboración con Entreculturas y la Fundación Santa María, Cáritas organiza unas Jornadas de Educación en Valores. Bajo el título "El Mundo en Casa", en esta ocasión se plantea el mutuo enriquecimiento que proporciona la pluralidad cultural y el diálogo entre diferentes. Presenta el gran reto que, en la mayoría de los casos, supone el alcanzar una convivencia verdaderamente democrática, que equilibre las desigualdades y acepte con respeto la diversidad, especialmente cuando existe una cultura dominante frente a otras minoritarias.

Foro de Educación en Valores: El Mundo en Casa.
Madrid, 28-29 de noviembre de 2003.
Más información: FundacionSantaMaria.org
Irodriguez@fundacionsantamaria.org
Tel: 91 535 96 00

Foro Social Europeo

Entre el 12 y el 15 de Noviembre se celebrará en París el Foro Social Europeo, preparatorio del Foro Social Mundial 2004, que tendrá lugar en la India. Cáritas enviará a este evento a unas treinta personas. En próximos boletines os contaremos nuestra experiencia.

Foro Social Europeo: París, 12-15 de noviembre de 2003.
www.fse-esf.org



Con la colaboración de:



Boletín coordinado por el Programa de Educación para el Desarrollo de Cáritas Española.
CÁRITAS ESPAÑOLA.
C/ San Bernardo, 99 bis. 28015 Madrid.
Tel: 91 444 13 25. educadesa@caritas-espa.org

Ilustraciones: Kike Palomo.

Webbliografía

Si quieres ampliar información:

- ▶ www.irinnews.org
Boletín de la Oficina de Naciones Unidas para Asuntos Humanitarios
- ▶ www.iecah.org
Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria
- ▶ www.reliefweb.int
Servidor de asuntos humanitarios
- ▶ www.sphereprojec.org/spanish
Proyecto Esfera