

G énero
So idaridad
O mercio
b ienestar
a rticipación
Tolerancia
i nmigración
Pa z
a lidad
C iudadanía
i nversiones éticas
Medi O Ambiente
n tegración

La AOD española: escasa, dispersa e ineficaz

Los datos son claros. España está muy lejos del compromiso internacional por el 0'7%. Apenas ha incrementado el porcentaje de su ayuda en los últimos doce años. La previsión para el año 2003 nos situaba en el 0,28% del PNB. Nada hace pensar que España vaya a incrementar estos porcentajes, ni siquiera para alcanzar el ya de por sí escaso compromiso hecho público por el Gobierno con motivo de la cumbre de Monterrey, de llegar hasta el 0,33% en 2006.

Por otro lado, la dispersión geográfica sigue siendo estremecedora: España destina grandes cantidades a países no prioritarios de su cooperación, como Afganistán, Pakistán, Irak o Argentina. Mientras tanto sigue decreciendo la proporción del dinero destinado a los países más pobres, en 2003 España destinó el 0,03% de su AOD al conjunto de países más pobres del mundo, lejos de la recomendación internacional de destinar al menos el 0,15% para los países más necesitados. África Subsahariana sigue siendo una región prácticamente abandonada por la ayuda española.

Respecto a la distribución sectorial, España también hace oídos sordos a las recomendaciones de destinar el 20% de los recursos para Servicios Sociales Básicos (escuelas, agua potable, sanidad, etc.). En 2002 apenas dedicó el 11,8%. Cabe destacar el espectacular aumento que el Ministerio de Defensa ha ejecutado en los últimos años. No todos ellos pueden ser considerados como ayuda humanitaria. Como ejemplo, de los más de 60 millones de Euros destinados para Irak este año, tan sólo pueden ser considerados como ayuda humanitaria unos 10 millones. El resto es mantenimiento de la tropa, créditos FAD o gastos de administración del Ministerio de Defensa.

En resumen, la AOD española requiere en primer lugar una clara voluntad política del Gobierno para ser aumentada; una priorización de los objetivos de lucha contra la pobreza para poder constituir un conjunto de políticas y acciones coherentes entre sí; y una reforma de la estructura que la ejecuta para alcanzar la eficacia y el impacto deseados.

El FAD: un instrumento ineficaz para un desarrollo equivocado

El Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD) es un instrumento creado en 1976. Explícitamente su función es contribuir a la internacionalización de la empresa española. Concede préstamos a otros Estados con la condición de que utilicen los fondos en la compra de bienes y servicios españoles. Se trata de la denominada "Ayuda Ligada". Las condiciones de los préstamos son concesionales, es decir, tipos de interés bajos y plazos largos de devolución, para cumplir los criterios exigidos por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE, y así poder ser computados como Ayuda Oficial al Desarrollo.

Que sean préstamos "blandos" no debería bastar para que el Fondo pueda ser considerado como un instrumento idóneo para el desarrollo. Debería cumplir otros criterios de mayor importancia como estar destinados a los países más empobrecidos; ir dirigidos a la implementación de proyectos claramente vinculados con las estrategias de desarrollo de los países receptores; contar con la participación de diversos sectores de la sociedad y el gobierno receptores en su formulación, identificación, ejecución y evaluación; entre otros. En la historia del FAD español, estos criterios propios de desarrollo han brillado por su ausencia. Así lo ha denunciado el CAD en sus exámenes de la cooperación española, en los que recomendaba claramente la necesidad de reducir el peso relativo de dicho instrumento en las prácticas españolas.

Aunque la Ley de Cooperación Española de 1998 es clara respecto a que el Ministerio de Asuntos Exteriores es el encargado de diseñar y dirigir la política española de cooperación, ya es clásica la autonomía que el Ministerio de Economía ha tenido en la adjudicación del FAD, permitiendo que se hablara abiertamente de bicefalía en la política de cooperación. El FAD va por un lado, que nada tiene que ver con la lucha contra la pobreza, la lucha contra el hambre, o la contribución al desarrollo de las poblaciones más empobrecidas del mundo.

Es relevante la ausencia de transparencia en los mecanismos de adjudicación y en los resultados de los proyectos. El Gobierno no exige a las empresas españolas adjudicatarias resultados, evaluaciones ni auditorías, mucho menos análisis del impacto social o de desarrollo de los proyectos.

Hace pocos días, el PP ha presentado una enmienda para unificar el reglamento del FAD. En dicha enmienda tratan de sancionar las lamentables prácticas históricas sin incorporar ninguna de las modificaciones sugeridas por organismos u organizaciones de la sociedad civil. El asunto es claro, el gobierno quiere seguir subvencionando a empresas españolas para sus actuaciones en el extranjero, bajo el disfraz de "dinero público destinado a ayuda a los países pobres", cuando en realidad los intereses son otros. Nadie discute que la empresa privada debe tener un papel importante como un actor más en la cooperación, pero sujetas a las condiciones, políticas, objetivos y evaluaciones al igual que el resto de los actores.

Candidata al 0'7

¿Quién no ha oído hablar del 0'7? Seguro que a todos y todas nos suenan las huelgas de hambre y las acampadas, que entre 1993 y 1996 se realizaron en más de 50 ciudades del estado español para reclamar la famosa cifra. Pues aún hoy, diez años después, y después de numerosas promesas y compromisos hechos por los distintos gobiernos, las cosas no han mejorado mucho.

La reivindicación del 0'7 reclama que 7 de cada 1000 euros de la riqueza que generamos ciudadanos y empresas, (Producto Nacional Bruto -PNB-) se destine a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de calidad. Esto es, a contribuciones de dinero público (Oficial) que destinen los países desarrollados a programas e intervenciones (Ayuda) en países que por su pobreza son considerados posibles receptores (al Desarrollo). Para el año 2003, nuestro Gobierno previó destinar sólo el 0,28%. Mientras tanto, los gastos militares superan el 2% del PNB español. Esta falta de compromiso no puede achacarse a la debilidad de la economía española, que ha evolucionado de forma positiva en los últimos años, sino sólo a una falta de voluntad política.



Ante esta situación, la Coordinadora de ONGD ha recuperado la reivindicación de una Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) digna en cantidad (0'7% PNB) y, sobre todo, de calidad. Para ello, lanza una campaña de movilización, denuncia y sensibilización pública. Acaba de presentarse la 2ª fase de dicha campaña, titulada "CANDIDATA AL 0'7%", que pretende fijar la atención de nuestros políticos en la importancia y la necesidad de llegar al 0'7% cuanto antes y mejorar la orientación de esos fondos hacia la lucha contra la pobreza. Se acercan tiempos electorales, en los que cada partido querrá convencernos de las bondades de sus respectivos candidatos. Es el momento en que nosotros, ciudadanos y ciudadanas, les convenzamos de que nuestra mejor candidata es cualquiera de los 1.300 millones de pobres que esperan nuestro compromiso, que esperan nuestro 0'7%. Un mundo libre de la pobreza es posible.



Para seguir trabajando

La campaña *Candidata al 0'7* ofrece varias propuestas de participación, movilización social y denuncia para exigir a la Administración el máximo compromiso con la causa de los más pobres. Seguro que nosotros y nosotras podemos apuntarnos a alguna:

- ▲ Reclamemos a los partidos políticos que cumplan su compromiso con el 0'7 incorporándolo en sus programas electorales de forma realista. Para ello, podemos enviarles las papeletas de la campaña reivindicando una AOD digna y de calidad.
- ▲ Desde nuestra asociación, parroquia, grupo... no nos será difícil contactar con algún político local, hacerle llegar información sobre la campaña y pedirle un pronunciamiento y un compromiso público al respecto.
- ▲ Preguntando, seguro que conocemos a alguien que conoce a algún personaje de relieve (artista, periodista, actor, deportista...) al que pedir que apoye la campaña. Podemos invitarle a algún acto informativo en la asociación de vecinos, la parroquia, la escuela...
- ▲ Una forma simbólica de "sentir" qué es esto del 0'7 puede ser calcular a cuánto asciende el 0'7 de nuestro tiempo de ocio; de nuestros ingresos o del presupuesto de la asociación... y pensar en la forma de invertir esos recursos por un mundo sin pobreza, informándonos e informando a otros, apoyando y participando en proyectos...

Para todo ello podemos recabar información y materiales en www.07reclamalo.org y en nuestra Coordinadora Autónoma de ONGD o en la Coordinadora estatal www.congde.org



Materiales y lecturas

■ LA REALIDAD DE LA AYUDA 2003-2004: UNA EVALUACIÓN INDEPENDIENTE DE LA AYUDA AL DESARROLLO ESPAÑOLA E INTERNACIONAL

Madrid: Intermón Oxfam, 2003

Intermón Oxfam ha elaborado este informe desde su compromiso con la erradicación de la pobreza y la apuesta por el análisis riguroso, acompañado de propuestas, como uno de los instrumentos para propiciar cambios en las causas que provocan la pobreza.

Estudia la forma en que la ayuda proporcionada en la actualidad por la cooperación española responde o no a las características señaladas. Para ello incluye, junto al análisis cuantitativo y cualitativo de la Ayuda Oficial al Desarrollo otros capítulos que buscan tanto evaluar el grado de orientación de la cooperación española a la lucha contra la exclusión, como ofrecer propuestas metodológicas y estratégicas que puedan contribuir a su mejora.



■ EL ESTADO DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNDO 2003

Roma: FAO, 2003

Se puede consultar en la página web de la Fao: www.fao.org

Cada año este informe nos ofrece un panorama de las tendencias recientes del hambre en el mundo y analiza los progresos realizados en este campo. La publicación muestra los países que destacaron en la lucha contra el hambre y los métodos que están produciendo buenos resultados, y analiza cuáles fueron las principales barreras que impidieron a otros países mejorar la situación de sus habitantes.

En la web de la Agencia Española de Cooperación Internacional, en Oficina de Planificación y Evaluación (www.aeci.es/ope/index.htm) podemos consultar varias publicaciones del Ministerio de Asuntos Exteriores sobre el análisis de la ayuda oficial al Desarrollo. Destacamos: El *Plan director de la Cooperación Española 2001-2004*, que pretende generar una mejor articulación y eficacia de la ayuda a los países en vías de desarrollo y el *Seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional 2002*, que nos ofrece un análisis riguroso que sirve para comprender mejor la estructura, los logros y los desafíos de la Cooperación Española.

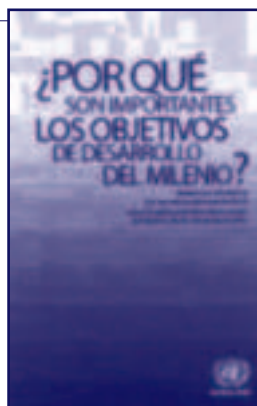
■ OBJETIVOS DEL MILENIO DE NACIONES UNIDAS

Las Naciones Unidas en la página:

www.un.org/spanish/millenniumgoals,

que es monográfica del tema de los Objetivos del Milenio, tiene varios documentos interesantes a consultar. De ellos destacamos:

¿Por qué son importantes los objetivos de desarrollo del Milenio? basado en el informe del Secretario General de 2003 sobre la aplicación de la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas.



Webbliografía

Si quieres ampliar información:

- ▶ www.un.org/spanish/millenniumgoals
- ▶ www.07reclamalo.org
- ▶ www.oesd.org/home/#top
- ▶ www.plataforma07.com

Por buen camino

Foro Social Europeo

Del 12 al 16 de noviembre una delegación de Caritas formada por 29 personas ha participado en la 2ª edición del Foro Social Europeo.

Este año más de 50.000 personas han acudido a París para criticar el modelo de guerra y violencia que enmarca el contexto actual, debatir y plantear alternativas al sistema neoliberal, y construir una agenda común desde el respeto a la diversidad, el fortalecimiento de las organizaciones locales y la no exclusión.

En esta preocupación por otra Europa, muchos de los debates se centraron en el proyecto de Constitución europea, que no ha contado con la participación de la sociedad civil.

La declaración final nos invita a trabajar por el reconocimiento de los derechos sociales, políticos, económicos, culturales y ecológicos y a comprometernos en todas aquellas iniciativas que organicen los movimientos sociales.

Para más información: www.fse-esf.org

Foro Social Mundial

Del 16 al 21 enero se celebrará el Foro Social Mundial, que este año será en Bombay, India. Los ejes de trabajo se centrarán en la globalización imperialista, militarismo y paz, así como en el patriarcado, fundamentalismos y sistemas de opresión, exclusión y discriminación. Caritas participará en este evento así que os iremos informando en próximos boletines.

Más información en www.wsfindia.org

Foro de Educación en Valores

Las Jornadas "El Mundo en Casa", organizadas por Entreculturas, la Fundación Santa María y Caritas Española, tuvieron lugar el pasado 28 y 29 de noviembre, con una convocatoria amplia de participantes. Durante las diferentes ponencias, mesas redondas, y talleres de trabajo, se enfatizó la necesidad de trabajar en clave de "Interculturalidad" positiva, desde el conocimiento del otro, el reconocimiento del ser distintos y la aceptación de las diferencias. Un modelo nuevo de educación en valores necesita ser reinventado, enseñando más a "Ser" que a "Hacer" o "Tener"; fortaleciendo a cada individuo para que pueda apropiarse de su futuro; transformando en positivo el intercambio de Culturas diferentes; y que no sea necesario pertenecer a una "mayoría", para que sean respetados sus derechos.

Las jornadas contaron al final de cada sesión con conclusiones a cargo de un grupo de payasos, que dieron un toque de simpatía al encuentro.



Con la colaboración de:



Boletín coordinado por el Equipo de Agentes Sociales de Caritas Española.

CÁRITAS ESPAÑOLA.

C/ San Bernardo, 99 bis. 28015 Madrid.

Tel: 91 444 13 25. jfonseca.ssgg@caritas.es

Ilustraciones: Kike Palomo.

ES POSIBLE

Construyamos otro mundo

Nº9 Noviembre-Diciembre 2003



Caritas

Hoy más necesario y más posible que nunca

Por primera vez en la historia, la Humanidad tiene al alcance de su mano la solución del problema más trágico y más terrible: acabar con la pobreza en el mundo. Con la entrada del nuevo milenio la organización más representativa de todas las naciones del mundo -ONU- acuerda fijar ocho objetivos de desarrollo (los Objetivos del Milenio) para lograr transformar la insostenible situación actual. Los objetivos son concretos (entre otros: todos los niños escolarizados, reducir a la mitad el número de personas que viven con menos de un dólar por día, reducir a la mitad el número de personas que no tienen acceso a agua potable, o reducir en dos terceras partes la mortalidad infantil), y por primera vez se han consensuado una serie de indicadores cuantificables que nos permitirán saber si vamos por buen camino o si tenemos que cambiar de rumbo. El octavo de los Objetivos del Milenio está especialmente dirigido a los países ricos del mundo, a los que se les pide principalmente tres cosas: a) permitir el mejor acceso a los mercados de los países con economías pobres mediante la reducción y eliminación de aranceles a las exportaciones, y mediante la eliminación de las subvenciones a sus agricultores que impiden a los desprotegidos agricultores del Sur competir en los mercados; b) aliviar la deuda externa de los países pobres, puesto que el pago del servicio de la misma impide realizar las inversiones sociales necesarias para el cumplimiento de los objetivos; y c) aumentar significativamente los fondos destinados para Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) que se otorgan a los países más empobrecidos, afinando su orientación hacia las inversiones sociales y en el fortalecimiento de

capacidades humanas. Dicho de otra forma, es imposible lograr una efectiva lucha contra la pobreza si los países ricos siguen sin permitir que la transferencia neta entre países ricos y países pobres beneficie a éstos últimos. Vía comercio en condiciones más justas y equitativas, vía condonación de la deuda externa y vía un aumento cuantitativo y cualitativo de los fondos donados para asistencia al desarrollo. Hasta la fecha los avances son escasos en esta materia. Los países ricos siguen haciéndose los remolones, anunciando a bombo y platillo compromisos financieros muy por debajo de lo necesario, y encontrando demasiadas excusas para ni siquiera cumplir tan escasos compromisos. Los cálculos más optimistas, hablan de que se precisarán como mínimo 50.000 millones de dólares anuales en concepto de asistencia para el desarrollo. Los compromisos para el cuatrienio 2002-2006 alcanzan la triste cifra de 16.000 millones de dólares. España no queda muy bien parada en el ranking de los países ricos.

Es preciso por lo tanto, analizar cuál es el montante y la eficacia de la AOD, sin propagandas ni eufemismos; es preciso contrastar los esfuerzos que se hacen con los objetivos que dicen que pretenden lograr para valorarlos cabalmente; es preciso elevar la voz para que la clase política sepa y entienda lo importante que consideramos todos y todas acabar con las desigualdades, con la injusticia y con la pobreza en el mundo. La pobreza no es de los pobres, la pobreza es de un mundo rico que promueve y consiente con su irresponsabilidad, un mundo cada día poblado por más personas con menos recursos, con menos oportunidades y con menos esperanzas.

Contenidos

- Hoy más necesario y más posible que nunca
- La AOD española
- El FAD
- Candidata al 0'7
- Para seguir trabajando
- Materiales y lecturas
- Por buen camino